

Утверждаю:
Директор ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»
Савинов
«28» августа 2025 г.



Доклад
о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности
ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» в области охраны и
использования особо охраняемой природной территории национального
парка «Хвалынский» и его охранный зоны, национального парка
«Дьяковский лес», ГПЗ «Саратовский» за 2024 года

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации», п. 17 и п. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории национального парка «Хвалынский» и его охранный зоны, национального парка «Дьяковский лес», а также ГПЗ «Саратовский».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения национальный парк «Хвалынский», его охранный зоны, национального парка «Дьяковский лес», ГПЗ «Саратовский» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Хвалынский», утвержденный приказом МПР России от 06.06.2003 №521; Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Саратовский» от 12.10.2022 №665 «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Саратовский», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемых природных территорий;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранный зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Хвалынский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использовании особо охраняемой территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля):

- а) деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предмет, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

На территории национального парка «Хвалынский», национального парка «Дьяковский лес» и ГПЗ «Саратовский» государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

Согласно приказа Минприроды России от 23.01.2024 №31 «Об утверждении Устава Федерального государственного бюджетного учреждения национальный парк «Хвалынский» национальный парк «Хвалынский» осуществляет управление национальным парком «Дьяковский лес» и ГПЗ «Саратовский».

Площадь национального парка «Хвалынский» составляет - 26 037,00 га

Площадь национального парка «Дьяковский лес» составляет – 18 532,6257 га

Площадь ГПЗ «Саратовский» составляет – 44 302,00 га

Площадь охранной зоны национального парка «Хвалынский» составляет – 114 800,00 га

В соответствии с подпунктом а пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1090 – деятельность граждан и организаций в границах национального парка относится к категории значительного риска.

Охранная зона национального парка «Хвалынский» образована Постановлением Правительства Саратовской области от 23 апреля 2004 г. N 96-П "Об образовании охранной зоны национального парка «Хвалынский».

Согласно подпункту б пункта 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090 – деятельность граждан и организаций в границах охранной зоны национального парка «Хвалынский» и ГПЗ «Саратовский» относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) среднего риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 17 и п. 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1090 ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» вправе в установленном законе порядке проводить:

1. Контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекторский визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2. Профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Контрольная (надзорная) деятельность осуществляется на основе риск-ориентированного подхода, что предполагает приоритет профилактических мероприятий.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.11.2024 №1541, положениями статьи 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 «248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ», части 2.1 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», пунктом 31(2) – 31(12) Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1090, государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в отношении транспортных средств, деятельности и действий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан может также осуществляться в рамках постоянного рейда.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» в 2024 году

С учетом положений Постановления Правительств Российской Федерации от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» мораторием на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2024 ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» не утверждался.

В течение 2024 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных ч. 2 ст. 57, ст. 75 Федерального закона от 31.07.2020 г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и п. 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090

Согласно ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями проведения выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативной группой охраны ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» в течение 2024 года осуществлялось круглосуточное патрулирование территории национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны, национального парка «Дьяковский лес» и территории ГПЗ «Саратовский».

Всего за 2024 год было проведено 1798 выездных обследований.

На территории национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны - 1271 выездных обследований.

На территории национального парка «Дьяковский лес» - 279 выездных обследований.

На территории ГПЗ «Саратовский» - 248 выездных обследований.

За 2024 год при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками государственными инспекторами выполнено патрулирование в объеме:

- Проведено 129 528,0 км патрулирования на автотранспорте
- Проведено 18 146,0 км пешего патрулирования
- Проведено 130,0 км патрулирования на водном транспорте

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны особо охраняемых природных территорий, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 8.39 Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах, а равно нарушение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Всего за 2023 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны, а также территории ГПЗ «саратовский»:

Предмет выявленного экологического правонарушения	Количество нарушений, шт				
	НП «Хвалынский»	Охранная зона	ГПЗ «Саратовский»	НП «Дьяковский лес»	все го
Нарушение правил рыбной ловли		14	5		19
Загрязнение территории	1	5	6		12
Рубка леса	1				1
Водоохранный режим			8		8
Правил посещения территории ООПТ	16			3	19
Правил пожарной безопасности		2	0		2
Правил охоты		3	2		5
Неоплата административного штрафа*		2	1		3
ВСЕГО	18	26	22	3	69
из них «безличные»	0	0	0	0	0

* по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ

В 65 случаях виновники привлечены к административной ответственности.

Материалы по 3 делам переданы для рассмотрения мировому судье (по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ)

Материалы по 1 делу переданы в МВД (по незаконной охоте). По которому возбуждено уголовное дело.

В рамках дел об административных правонарушениях, совершенных на территории национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны, национального парка «Дьяковский лес» и ГПЗ «Саратовский», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды изъято 17 орудий незаконного природопользования, а именно: рыболовные сети – 7 шт., бредень – 1 шт., косынка – 9 шт.

Транспортных средств, явившимися орудиями и (или) предметами совершения административных правонарушений не было.

Данные о наложенных административных штрафах по выявленным должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» на территории ООПТ приведены в таблице.

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
на граждан	64	199
на должностных лиц	1	15
на юридических лиц	0	0
Итого	65	214

Взыскано в 2024 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.*
на граждан	56	95
на должностных лиц	1	15
на юридических лиц	0	0
Итого	57	110

* 44 ед. оплачено с учетом ст. 32.2 КоАП

Предъявлено в 2024 году исков о возмещении ущерба:

Категории лиц	Количество штрафов, ед.	Общий объем денежных средств, тыс. руб.
к физическим лицам	2	65,549
к юридическим лицам	0	0
Итого	2	65,549

В 2024 году иски о возмещении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на подведомственных территориях не предъявлялись.

Предписаний об устранении выявленных нарушений в 2024 году в соответствии с положениями Закона о госконтроле Учреждением не выдавались.

Требования об устранении выявленных нарушений в 2024 году не предъявлялись.

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://nphvalynskiy.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативно правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» на основе следующих принципов:

- понятность – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата – включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»;
- обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность – регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

Оценка результативности профилактической работы в 2024 году в соответствии с программой профилактики рисков - 80%.

С целью пресечения выявленных нарушений обязательных требований в течение 2024 года проводились беседы с местным населением, туристами и посетителями подведомственных территорий на природоохранные и противопожарные темы.

На подведомственных территориях проводились мероприятия по обозначению границ, функциональных зон, в том числе – установка аншлагов, информационных щитов, указателей и информационных знаков. В наиболее посещаемых местах, на туристических стоянках и экологических маршрутах установлены стенды, на которых размещена информация об обязательных требованиях, касающихся режима особой охраны и иных правил природопользования на подведомственных территориях.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Разработка и утверждение методических рекомендаций Минприроды России по осуществлению ФГБУ, осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, контрольной (надзорной) деятельности на подведомственных территориях, а также разъяснения процедур и оказание содействия при предоставлении отчетности по осуществлению контрольной (надзорной) деятельности в государственной автоматизированной системе.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды



Н.Л. Кузин