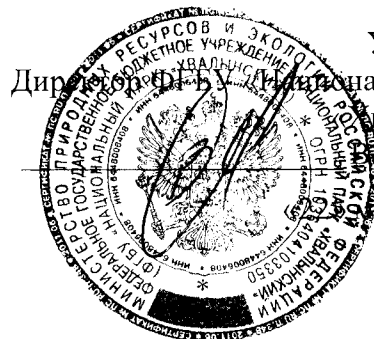




Утверждаю:

Директор ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»
А. Савинов
марта 2024 г

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной деятельности) ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» в области охраны и использования особо охраняемой природной территории национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны, ГПЗ «Саратовский» за 2023 года

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле Российской Федерации», п. 17 и п. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090.

1. Общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

Настоящий доклад обобщает вопросы применения законодательства в области охраны природных территорий при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием особо охраняемой природной территории национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны, а также ГПЗ «Саратовский».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения национальный парк «Хвалынский», его охранной зоны, ГПЗ «Саратовский» обязательных требований, установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о национальном парке «Хвалынский», утвержденный приказом МПР России от 06.06.2003 №521; Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Саратовский» от 12.10.2022 №665 «Об утверждении Положения о государственном природном заказнике федерального значения «Саратовский», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемых природных территорий;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный парк «Хвалынский» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использовании особо охраняемой территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее – объект контроля):

- а) деятельность, действия (бездействия) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предмет, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

На территории национального парка «Хвалынский» и ГПЗ «Саратовский» государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения осуществляется должностными лицами ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский», являющимися государственными инспекторами в области охраны окружающей среды.

В соответствии с пп. А п. 12 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1090 – деятельность граждан и организаций относится к категории значительного риска.

Охранная зона национального парка «Хвалынский» образована Постановлением Правительства Саратовской области от 23 апреля 2004 г. N 96-П "Об образовании охранной зоны национального парка «Хвалынский».

Согласно п. 11-13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090 – деятельность граждан и организаций в границах охранной зоны национального парка «Хвалынский» относится к категориям объектов государственного контроля (надзора) значительного риска.

Категория риска объекта государственного контроля (надзора) может быть изменена в случаях, предусмотренных законом.

В рамках осуществления государственного контроля (надзора) в соответствии с п. 17 и п. 26 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1090 ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» вправе в установленном законе порядке проводить:

1. Контрольные (надзорные) мероприятия:

- а) инспекторский визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

2. Профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

2. Сведения о результатах контрольной (надзорной) деятельности ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» в 2023 году

С учетом сложности переходного периода, обусловленного реформированием контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации (длительностью процедуры внесения сведений в соответствующие реестры и пр.) ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольных (надзорных) мероприятий на 2023 г. ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» не утверждался.

В течение 2023 года контрольная (надзорная) деятельность ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» с учетом специфики деятельности осуществлялась путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, предусмотренных ч. 2 ст. 57, ст. 75 Федерального закона от 31.07.2020 г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и п. 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090

- выездные обследования.

Согласно ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 г №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с утвержденными в установленном порядке заданиями проведения выездного обследования государственными инспекторами в области охраны окружающей среды отдела охраны территории и оперативной группой охраны ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» в течение 2023 года осуществлялось круглосуточное патрулирование территории национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны и территории ГПЗ «Саратовский».

Всего за 2023 год было проведено 1423 выездных обследований.

На территории национального парка «Хвалынский» - 1176 выездных обследований.

На территории ГПЗ «Саратовский» - 247 выездных обследований.

К основным нарушениям законодательства в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в ходе осуществления государственного надзора в области охраны особо охраняемых природных территорий, относятся правонарушения, ответственность за нарушение которых установлена статьей 8.39 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Статья 8.39 Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах, а равно нарушение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Всего за 2023 год выявлено фактов нарушения режима национального парка «Хвалынский» и его охранной зоны, а также территории ГПЗ «саратовский»:

Виды нарушения	Количество нарушений, шт			
	Национальн ый парк	Охранная зона	ГПЗ «Саратовский»	все го
Нарушение правил рыбной ловли		21	2	23
Загрязнение территории		2	5	7
Рубка леса		1		1
Водоохранный режим		2	17	19

Правил посещения территории ООПТ	13			13
Правил пожарной безопасности	1	2		3
Правил охоты		4		4
Снятие плодородного слоя почвы	1			1
Неоплата административного штрафа в установленные законом сроки	2		2	4
Размещение пчелопасеки	5			5
Другие нарушения		3		3
ВСЕГО	21	35	26	83
из них «безличные»	0	0	0	0

В 2023 ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» наложено административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс.руб
на граждан	77	223
на должностных лиц	2	35
на юридических лиц	0	0
Итого	79	258

Взыскано в 2023 году административных штрафов:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс.руб
на граждан	49	112
на должностных лиц	2	35
на юридических лиц	0	0
Итого	51	147

Предъявлено в 2023 году исков о возмещении ущерба:

Категории лиц	Количество штрафов, ед	Общий объем денежных средств, тыс.руб
к физическим лицам	1	37,5
к юридическим лицам	0	0
Итого	1	37,5

3. Организация профилактической работы по недопущению нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. №1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В целях профилактики нарушений обязательных требований ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» размещает на своем официальном сайте в сети «Интернет» <https://nphvalynskiy.ru/> перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора, также тексты соответствующих нормативно правовых актов, сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований и другую информацию в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» на основе следующих принципов:

- понятность – представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);
- информационная открытость – доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);
- вовлеченность – обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;
- полнота охвата – включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский»;
- обязательность – обязательное проведение профилактических мероприятий;
- актуальность – регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;
- релевантность и рациональность – выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);
- периодичность – обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

Также ФГБУ «Национальный парк «Хвалынский» систематически проводится работа с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений с их стороны, работа проводится в форме индивидуальных бесед, пропаганды, в том числе с использованием СМИ и интернета.

4. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

В настоящее время с учетом сформировавшейся с 01.07.2021 г. правоприменительной практики осуществления государственного контроля (надзора) на особо охраняемых природных территориях назрела объективная необходимость внесения изменений в Федеральный закон от 14.03.1995 г. №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и дополнения перечня видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 №1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» специальным режимом государственного контроля (надзора), предусмотренным главой 18 ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - «постоянный рейд».

Вышеуказанный вид контрольного (надзорного) мероприятия наиболее полно соответствует специфике деятельности природоохранных учреждений осуществляющих управление особо охраняемыми природными территориями, подразумевающую необходимость осуществления круглосуточного и ежедневного контроля на особо охраняемых природных

территориях (и их охранных зонах), и соответственно необходимости постоянного нахождения должностных лиц являющихся государственными инспекторами в области охраны окружающей среды (инспекторов) на территории в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований на особо охраняемых природных территориях (и их охранных зонах), которые в силу закона являются объектами общенационального достояния и нуждаются в особой охране.

Кроме того, включение вышеуказанного вида контрольного (надзорного) мероприятия позволит наиболее полно реализовать полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды на особо охраняемых природных территориях поскольку установленный законом перечень контрольно-надзорных действий допустимых при проведении постоянного рейда, а также предусмотренная законом возможность взаимодействия с контролируемым лицом (в отличии от выездного обследования, в настоящее время являющимся основным видом контрольно-надзорной деятельности) наиболее полно отвечает целям, задачам и особой спецификации охраны особо охраняемых природных территорий. Что в полной мере обеспечит единообразные подходы к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства РФ о государственном контроле (надзоре), во всей системе особо охраняемых природных территориях России.

Также актуальным остается решение следующих вопросов:

- разработка и утверждение форм (бланков) документов для осуществления Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности не утвержденных Приказом Министерства экономического развития РФ от 31.03.2021 №151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;
- разработки и утверждения методических рекомендаций по осуществлению Учреждениями контрольной (надзорной) деятельности на особо охраняемых природных территориях.

Доклад подготовил:

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды



Н.Л. Кузин